



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j.: MV- 27055-6/ODK-2018

Praha 18. června 2018

Statutární město Opava
Mgr. Renáta Mráková
odbor právní a organizační

prostřednictvím DS

Sdělení Ministerstva vnitra k návrhu obecně závazné vyhlášky
K č. j.: 69600/2018/PORG

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jemuž v rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad právními akty obcí vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí dle ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, **obdržel dne 12. června 2018** Vaši žádost o posouzení návrhu obecně závazné vyhlášky statutárního města Opavy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 3/2018, o nočním klidu a regulaci hlučných činností (dále jen „návrh OZV“), a to z důvodu konání zasedání Zastupitelstva města Opavy **v termínu do 15. června 2018.**

Dovolujeme si Vás opětovně, stejně jako v prosinci roku 2017 a v únoru 2018, upozornit na skutečnost, že Ministerstvu vnitra nelze z důvodu pracovního vytížení zasílat požadavky na bezodkladné posouzení zákonnosti návrhů obecně závazných vyhlášek. Obdobné požadavky je nezbytné zasílat Ministerstvu vnitra s větším časovým předstihem, neboť Vaše požadavky nelze v nepřiměřeně krátkých termínech, a to i přes maximální vstřícnost Ministerstva vnitra, uspokojit.

I přes výše uvedené upozornění Vám však v rámci maximální vstřícnosti k předmětnému návrhu OZV sdělujeme následující.

Na základě ustanovení § 5 odst. 6 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích (dále jen „zákon o některých přestupcích“), může město obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.



Pokud jde o výjimečné případy, pro které může být formou obecně závazné vyhlášky stanovena výjimka ze zákonem stanovené doby nočního klidu, těmi se ve své ustálené rozhodovací praxi zabýval Ústavní soud, který ve svém nálezu sp. zn. 4/16 judikoval, že: „*Veřejný zájem, jakým je nerušený odpočinek v noční době, má být zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen toliko ve výjimečných případech. Tyto výjimečné případy, kdy se doba nočního klidu stanoví jako kratší nebo žádná, je třeba vymezit natolik určitě, aby lidé v obci žijící mohli počet a rozložení potenciálně částečně či úplně probdělých nocí v roce předvídat, tedy aby lidé žijící v obci přesně věděli, kdy či za jakých okolností na nerušený odpočinek v délce osmi hodin vzhledem k místním specifikům nárok nemají.*“ Výjimečným případem ve smyslu citovaného nálezu je proto pouze takový případ, při kterém zájem na konání určité slavnosti či jiné obdobné společenské akce či události převažuje veřejný zájem na ochraně nočního klidu.

S ohledem na výše uvedené lze konstatovat, že jak ze zákona o některých přestupcích, tak i z předmětného nálezu Ústavního soudu jasně vyplývá, že **k úpravě zákonem stanovené doby nočního klidu by mělo město přistoupit jen a pouze ve výjimečných případech (podmínka výjimečnosti), a to tak, aby byl počet těchto nocí pro lidi žijící ve městě předvídatelný a aby se mohli tito lidé na tyto výjimečné případy předem připravit (podmínka předvídatelnosti).**

Město v návrhu OZV rozšiřuje stávající OZV o další akce, jakožto výjimky ze zákonem stanovené doby nočního klidu, které vymezuje názvy akcí; měsícem, ve kterém se tyto akce konají; místem, na které se výjimka z doby nočního klidu vztahuje a rozsahem dnů, kdy se tyto akce konají s tím, že přesné termíny těchto akcí budou zveřejněny magistrátem na úřední desce minimálně 5 dnů předem.

K podmínce výjimečnosti. Pokud jde o způsob vymezení výjimek ze zákonem stanovené doby nočního klidu, tak ty mohou být vymezeny i názvy tradičních a ve městě dobře známých akcí, o kterých je občanům města známo, kdy se konají. K vlastnímu způsobu vymezení těchto akcí proto nemá Ministerstvo vnitra připomínky. Co se však týká posouzení, zda jsou v návrhu uvedené akce akcemi výjimečnými, toto posouzení je jen a pouze na městu, resp. na zastupitelstvu města, kterému je vydávání OZV vyhrazeno. Záleží proto na zastupitelstvu města, aby důkladně zvážilo a posoudilo, zda jsou uvedené akce akcemi výjimečnými, pro které je opravdu nezbytné zákonem stanovenou dobu nočního klidu zkracovat. Bez znalosti bližších informací se proto Ministerstvo vnitra nemůže k výjimečnosti těchto akcí vyjádřit. Nicméně vzhledem k tomu, že město v průvodním dopisu žádosti o posouzení předmětného návrhu OZV uvedlo, že „*by se každé akce, která bude přístupná široké veřejnosti, mohlo zúčastnit do 80 lidí,*“ **má Ministerstvo vnitra bez bližších informací pochybnosti o výjimečnosti těchto akcí, a proto městu**



důrazně doporučuje důkladně zvážit jejich výjimečnost, a tedy nezbytnost jejich zařazení jako výjimek ze zákonem stanovené doby nočního klidu do OZV.

V této souvislosti podotýkáme, že prohlášení pořadatele, že tyto akce budou sloužit k upevňování a prohlubování dobrých mezilidských vztahů je irelevantní, neboť tento úsudek si musí především učinit samotné město, resp. jeho zastupitelstvo.

K podmínce předvídatelnosti. Pokud jde o předvídatelnost výjimek z doby nočního klidu, tak si **dovolujeme upozornit, že zajištění zveřejnění přesných termínů konání akcí plní pouze podpůrnou (doplňkovou) funkci.** Primárně má být totiž důležité, že se jedná o akce, o kterých je obyvatelům města známo, kdy se konají.

S ohledem na výše uvedené městu důrazně doporučujeme zvážit, zda se v případě akcí konaných na terase Vodárenské věže uvedených v návrhu OZV skutečně jedná o akce, pro které je skutečně nezbytné zákonem stanovenou dobu nočního klidu formou OZV upravit. Zastupitelstvu města tedy před schválením předmětné OZV doporučujeme důkladně posoudit podmínku výjimečnosti a předvídatelnosti předmětných akcí. Bez bližších informací o předmětných akcích a důvodech jejich zařazení do OZV se Ministerstvo vnitra nemůže k zákonnosti zaslaného návrhu OZV vyjádřit.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Barbora Fialová
tel. č.: 974 816 449
e-mail: odbordk@mvcv.cz